

OGGETTO: Affidamento servizi relativi al Sistema di Protezione Richiedenti asilo e Rifugiati (SPRAR) per la zona Lunigiana. Svolgimento gara tramite il sistema telematico START.

**OPERAZIONI DI GARA. VERBALE N. 1
RISCONTRO DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA
APERTURA IN SEDUTA PUBBLICA**

Premesso che:

- con proprio Decreto n. 348 del 31/01/2018 è stato disposto l'avvio al procedimento per l'affidamento dei servizi relativi al sistema di protezione richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) per la zona Lunigiana e che con lo stesso è stata approvata la relativa documentazione di gara;
- l'appalto sopra indicato è previsto in un unico lotto funzionale per un importo complessivo a base di gara pari ad **€ 773.179,83**, in assenza di spese per oneri interferenziali non soggetti a ribasso;
- il bando di gara è stato inviato all'Ufficio Pubblicazioni della UE, in via telematica, e pubblicato in data 03/02/2018;
- il bando di gara è stato avviato alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana attraverso la Società "Libreria Concessionaria Milano" di Milano e pubblicato in data 09/02/2018;
- l'estratto del bando di gara è stato pubblicato sui quotidiani locali e nazionali La Repubblica (Ediz. Nazionale) e Il Tirreno nella data del 02/02/2018 e La Repubblica Firenze (Ediz. Toscana) e Il Foglio nella data del 01/02/2018;
- la documentazione di gara è stata pubblicata sul sistema telematico START in data 01/02/2018;
- il disciplinare di gara prevedeva che per partecipare all'appalto, entro e non oltre le ore **12,00 del giorno 12/03/2018** gli operatori economici interessati si dovessero identificare sul Sistema Telematico accessibile all'indirizzo <https://start.e.toscana.it/servizio-sanitario-toscana/> ed inserire la documentazione richiesta dal disciplinare stesso;
- tramite la piattaforma START nel disciplinare di gara era prevista per il giorno **13/03/2018 ore 10.00** l'apertura in seduta pubblica presso la sede dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, P.O Livorno, Viale Alfieri 36, 57124 Livorno della documentazione amministrativa;

Per quanto sopra premesso,

l'anno 2018, il giorno 13 del mese di Marzo alle ore 10.00, presso la sede dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, P.O Livorno, Viale Alfieri 36 in Livorno il R.U.P. della gara in oggetto Dr. Franco Bensa, Direttore della U.O.C. Acquisizione Servizi socio sanitari in qualità di Presidente del seggio di gara, assistito dai testimoni, Sabrina Toncelli, Vincenzo Fiorenza e Anita Calenti, dipendenti dell'Ufficio Acquisti Servizi Socio Sanitari, assegnati alla U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari, procede all'avvio delle operazioni di gara in oggetto al fine di verificare **la regolarità della documentazione amministrativa delle offerte inviate.**

Assiste alla seduta il seguente soggetto identificato con documentazione di riconoscimento conservata agli atti d'ufficio:

- Sig. Simone Ferretti, in qualità di delegato dal Presidente e legale rappresentante della "Associazione Arci Comitato Regionale Toscano Onlus" con sede legale in Firenze Piazza dei Ciompi 11, con C.F. e P.Iva 04376920486.

Le operazioni si svolgono attraverso il collegamento telematico regionale START sulla quale sono stati inseriti tutti i documenti di gara.

Costituiscono atti istruttori finalizzati alla partecipazione alla gara la pubblicazione della documentazione su START e le richieste di chiarimenti da parte dei potenziali concorrenti e le risposte pubblicate.

Il seggio di gara procede quindi all'inizio dei lavori.

Viene accertato che, entro il termine stabilito delle ore 12:00 del giorno 12/03/2018, è pervenuta la seguente offerta inviata in via telematica:

- Costituendo Raggruppamento temporaneo di imprese formato dalla "Associazione Arci Comitato

Regionale Toscano Onlus” con sede legale in Firenze, Piazza dei Ciompi 11, con C.F. e P.Iva 04376920486, in qualità di mandataria e dalla Società “G. Di Vittorio - Cooperativa Sociale Onlus”, con sede legale in Massa via del Cesarino 38, C.F/ P.IVA 00194480455, in qualità di mandante.

Viene pertanto aperta la documentazione amministrativa del Costituendo Raggruppamento temporaneo di imprese formato dalla “Associazione Arci Comitato Regionale Toscano Onlus” in qualità di mandataria, rappresentata legalmente dal Sig. Gianluca Mengozzi, e dalla Società “G. Di Vittorio - Cooperativa Sociale Onlus”, in qualità di mandante, rappresentata legalmente dalla Sig.ra Oronte Maria Antonella

I dati personali dei suddetti legali rappresentanti sono conservati in atti d'ufficio dove risulta inserito quanto segue circa la documentazione richiesta nella domanda amministrativa:

A.1-DOMANDA DI PARTECIPAZIONE contenente dichiarazioni sostitutive di certificazione o di atto notorio da rendere ai sensi del DPR n.445/2000 relative alla forma di partecipazione, ai dati generali dell'operatore economico e alle dichiarazioni necessarie per la partecipazione, non contenute nel Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) di cui al punto A.2:

Per “Associazione Arci Comitato Regionale Toscano Onlus”:

- Domanda firmata digitalmente dal Sig. Gianluca Mengozzi con cui si chiede di partecipare alla gara come membro del costituendo Raggruppamento temporaneo di imprese sopra descritto in qualità di mandataria con la quota percentuale del 66%;

Per “G. Di Vittorio - Cooperativa Sociale Onlus”

- Domanda firmata digitalmente dalla Sig.ra Oronte Maria Antonella come membro della costituendo Raggruppamento temporaneo di imprese come sopra descritto in qualità di mandante con la quota percentuale del 34%.

Il costituendo RTI composto da ARCI e la cooperativa sociale DI VITTORIO è composto per uno dei partecipanti da soggetto diverso dall'operatore economico così come definito dall'art. 45 del D.Lgs n. 50/2016.

L'elenco di cui alla disposizione citata al comma 2 rappresenta in forma più o meno analoga quello di cui all'art. 34 per il quale l'orientamento giurisprudenziale di recente consolidato conclude circa la natura non tassativa dello stesso elenco.

Interpellata in ordine alla possibilità di partecipazione alla gara di enti pubblici non economici o delle università, la Corte di Giustizia UE con sentenza del 23 dicembre 2009 nella causa C-305/08, pronunciandosi sulla questione rimessa dal Consiglio di Stato in via pregiudiziale, ha ribadito che è ammesso a presentare offerta qualsiasi soggetto o ente che si reputi idoneo a garantire l'esecuzione di detto appalto, indipendentemente dal fatto di essere soggetto di diritto privato o di diritto pubblico e di essere attivo sul mercato in modo sistematico oppure soltanto occasionale o, ancora, di essere sovvenzionato tramite fondi pubblici o meno.

In presenza dell'acquisizione di tale orientamento, valido anche nell'attuale regime, l'Autorità e la giurisprudenza interna hanno mutato il precedente orientamento (TAR Lazio 29 luglio 2008 n. 7591, AVCP 18 aprile 2007 n. 119) per assumere l'orientamento dominante in merito alla non tassatività dell'elencazione degli operatori ammissibili a partecipare alla gara.

Coerentemente con tale orientamento sono da considerare ammissibili alla partecipazione alle gare, le Fondazioni (Consiglio di Stato sez VI, 16 giugno 2009 n. 3897), le ONLUS (Consiglio di Stato sez VI 25 gennaio 2008 n. 185) e le associazioni di volontariato (Consiglio di Stato sez VI 23 gennaio 2013 n. 387).

Relativamente alla gara in oggetto la prima indicata come mandataria e la seconda come mandante, dichiara, per ognuna delle partecipanti, in sede di domanda di partecipazione il possesso, per entrambe, del 100% dei requisiti economici e tecnici richiesti dalla documentazione di gara.

La circostanza consente di accertare la presenza di un raggruppamento “sovrabbondante”, cioè costituito da operatori economici in possesso dei requisiti per poter partecipare alla gara singolarmente.

Sull'ammissibilità di tali raggruppamenti anche di recente la giurisprudenza ha affermato l'inammissibilità del divieto di partecipazione alla gara.

Con sentenza del Consiglio di Stato sez V n. 560 del 08/02/2017 si rileva che l'esegesi dell'art. 275, comma 2, del regolamento di attuazione del precedente Codice, pone in evidenza come il riferimento “in misura maggioritaria” riguardi l'esecuzione delle prestazioni da parte della mandataria non anche il possesso dei requisiti.

Nello stesso tempo, il divieto di partecipazione dei Raggruppamenti sovrabbondanti, peraltro non

previsto dal bando di gara, non può comunque determinare provvedimenti di esclusione in modo automatico essendo a carico della stazione appaltante l'accertamento di profili anticoncorrenziali.

In precedenza, sulla stessa questione, il comunicato del Presidente ANAC del 3 settembre 2014 relativo ai contenuti del bando tipo pubblicati dall'Autorità, affermava la costituzione di raggruppamenti tali da presentare connotazioni "microscopicamente" anticoncorrenziali poteva porsi in violazione dell'art. 101 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea che vieta intese aventi per oggetto o per effetto quello di falsare e/o restringere la concorrenza. Tuttavia, nel medesimo atto, viene affermato che la possibilità di escludere i concorrenti deve fondarsi sulla verifica delle possibilità concrete di frapporre ostacoli alla corretta dinamica concorrenziale da parte del raggruppamento sovrabbondante.

Sulla stessa linea anche il precedente parere AVCP del 20 maggio 2014 n. 114 per il quale l'ipotesi, peraltro frequente, della lex di gara che vieti i raggruppamenti sovrabbondanti contrasta con il principio di tassatività delle condizioni di esclusione di cui all'art. 46, comma 1-bis del D.Lgs n. 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni (TAR Lazio sez III, 9 aprile 2013 n. 3558).

Pertanto, nel caso specifico, posto che il bando di gara non conteneva alcuna indicazione in ordine al divieto di partecipazione dei raggruppamenti sovrabbondanti, non si riscontrano, in ogni caso, nella costituzione del RTI Associazione ARCI – G. DI VITTORIO, profili anticoncorrenziali.

A.2- "DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO-DGUE" e ulteriori modelli per consorziata esecutrice e impresa ausiliaria:

Per "Associazione Arci Comitato Regionale Toscano Onlus"

E' stato inserito il DGUE firmato digitalmente dal Sig. Gianluca Mengozzi per la suddetta Associazione in qualità di mandataria.

Per "G. Di Vittorio - Cooperativa Sociale Onlus"

E' stato inserito il DGUE firmato digitalmente dalla Sig.ra Oronte Maria Antonella per la suddetta Società in qualità di mandante.

A.3) GARANZIA PROVVISORIA e A.4) L'IMPEGNO DI UN FIDEJUSSORE A RILASCIARE LA GARANZIA DEFINITIVA:

Il costituendo Raggruppamento temporaneo di imprese "Associazione Arci Comitato regionale Toscano Onlus/G. Di Vittorio - Cooperativa Sociale Onlus":

Garanzia provvisoria per CIG n. 7369062655 prestata con polizza n. 158783369 del 12/03/2018 emessa da UnipolSai Assicurazioni con sede legale a Bologna per un importo di € 15.463,60.

- Inserito impegno a rilasciare la garanzia fidejussoria definitiva per l'esecuzione del contratto di cui all'art. 103 e 104 del D. Lgs. 50/2016 fatta salva l'esecuzione dell'obbligo sancito dall'art. 93 co. 8 così come modificato dal D.Lgs. 56/2017.

A.5) Inserimento della RICEVUTA ATTESTANTE L'AVVENUTO PAGAMENTO DEL CONTRIBUTO:

- Inserito scansione ricevuta pagamento a favore di ANAC di euro 70,00 per CIG 7369062655.

A.6) MODULO RELATIVO AL PATTO D'INTEGRITA':

Per "Associazione Arci Comitato Regionale Toscano Onlus"

- Firmato digitalmente dal Sig. Gianluca Mengozzi per la suddetta Società in qualità di mandataria il modulo relativo al Patto d'integrità.

Per "G. Di Vittorio Società cooperativa Onlus"

- Firmato digitalmente dalla Sig.ra Oronte Maria Antonella per la suddetta Società in qualità di mandante il modulo relativo al Patto d'integrità.

Punto V Art. 11 del Disciplinare di gara – La scheda consorziata, contenente i dati generali e le dichiarazioni dell'impresa consorziata di cui al modello A.2.1:

- Non inserita nessuna scheda.

VI - In caso di avvalimento la Scheda avvalimento art. 89 contenente i dati generali e le dichiarazioni dell'impresa ausiliaria di cui al modello A.2.2:

- Non richiesto avvalimento, scheda non inserita.

VIII - La Scheda ausiliaria art. 110 contenete i dati generali e le dichiarazioni dell'impresa ausiliaria di cui al modello A.2.3:

- Non indicata impresa ausiliaria, scheda non inserita.

atto di costituzione di rti /consorzio ordinario di concorrenti /GEIE:

- Non inserita nessuna scheda in quanto trattasi di costituendo raggruppamento temporaneo di imprese.

Documentazione aggiuntiva (tutte firmate digitalmente dai legali Rappresentanti):

- Dichiarazione integrativa circa la domanda di partecipazione (art.9 disciplinare di gara, punto A.1), dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR 445/2000;
- Dichiarazione art. 80 del D. Lgs n. 50/2016 alla luce del D.Lgs n. 56/2017 resa dal legale Rappresentante della Associazione Arci e G. di Vittorio;
- Dichiarazione che l'allegata copia della Fidejussione provvisoria è conforme all'originale;
- Dichiarazione di voler partecipare alla gara di cui all'oggetto in raggruppamento temporaneo di tipo orizzontale; di impegnarsi, con scrittura privata autenticata, al MANDATO COLLETTIVO SPECIALE, gratuito e irrevocabile, con rappresentanza all'operatore economico qualificato come capogruppo/mandatario, il quale stipulerà il contratto in nome e per conto proprio e dei mandanti e di indicare fin d'ora come MANDATARIO/CAPOGRUPPO l'ARCI COMITATO REGIONALE TOSCANO ONLUS.

Il RUP Dott. Franco Bensa accerta la regolarità della documentazione amministrativa presentata che determina la registrazione dell'approvazione della stessa sulla piattaforma informatica ed esaurita l'istruttoria riguardante la documentazione amministrativa presentata accerta l'ammissibilità del concorrente alla fase successiva.

Alle ore 10.40 dello stesso giorno il Presidente del seggio di gara e RUP dichiara chiusa la seduta, ammettendo alla fase successiva il Costituendo Raggruppamento temporaneo di Imprese Associazione Arci Comitato regionale Toscano Onlus (mandataria) e G. Di Vittorio - Cooperativa Sociale Onlus (mandante).

Il presente verbale consta di n. 4 pagine

Allegato al presente verbale:

- dichiarazione Insussistenza di cause di incompatibilità e di conflitti di interesse del Dott. Franco Bensa RUP di gara e Presidente del seggio di gara.

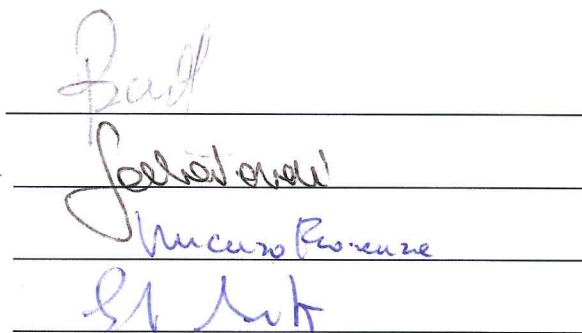
Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del seggio di gara e RUP Dr. Bensa Franco

Sabrina Toncelli, testimone

Vincenzo Fiorenza, testimone

Anita Calenti, testimone



The block contains four horizontal lines for signatures. The first line has a signature that appears to be 'Bensa'. The second line has a signature that appears to be 'Sabrina Toncelli'. The third line has a signature that appears to be 'Vincenzo Fiorenza'. The fourth line has a signature that appears to be 'Anita Calenti'.